

第一部分 中国 （河南）自由 贸易试验区 动 态

专栏一 制度创新

政府职能转变

✎ 2021年9月16日 开封片区顺利通过中国质量认证中心（CQC）ISO9001 质量管理体系再认证。下一步，开封片区将持续推进质量管理体系工作，推动审批服务制度化、体系化、标准化，为打造营商环境国际化引领区提供有力保障。

✎ 2021年8月25日 洛阳片区在全省率先实施建设项目环评“告知承诺制”改革，推进环评审批由“最多跑一次”向“一次不跑”和“不见面审批”转变。该项改革针对区内列入试点名录的90类建设项目实施。

✎ 2021年7月30日 开封片区积极探索与郑州片区、西安港务区政务服务跨区模式，实现255项涉企行政审批服务事项跨片区通办、292项政务服务事项跨省通办，获省委改革办红榜通报表扬。

✎ 2021年7月1日 开封片区与兰考县签署跨区通办授权协议。本次通办事项涵盖企业设立、项目建设、企业经营、注销等企业全生命周期，同时提供线上与线下相结合的服务方式。

贸易便利化

■ 2021年9月17日 《中国（河南）自由贸易试验区开封片区国家文化出口基地建设方案（2021年—2023年）》正式发布。方案实施内容共分为健全工作机制、培育市场主体、创新贸易方式、健全扶持体系、完善促进体系、完善统计体系、加强知识产权保护、创新事中事后监管举措8个方面29条任务举措。

■ 2021年9月10日 海关总署发布《关于全面推广跨境电子商务零售进口退货中心仓模式的公告》（2021年第70号），自2021年9月10日起，全面推广郑州片区首创“跨境电子商务零售进口退货中心仓模式”。

■ 2021年8月26日 商务部、中央宣传部、文化和旅游部、国家广播电视总局四部门联合发布第二批国家文化出口基地名单，开封片区成功入选，成为全国第二批16个国家文化出口基地之一，实现了河南省特色服务出口基地零的突破，这也是继2020年成功申建综合保税区后，再次获得“国字号”名片。

■ 2021年7月20日 洛阳综合保税区顺利通过预验收。洛阳综合保税区总用地面积1.37平方公里，是汇集高新区、自贸区、自创区、跨境电商试验区四大国家战略的核心区域，具有多重政策叠加优势和营商环境优势。

■ 2021年7月16日 中欧班列（郑州）新站点意大利米兰目的站点开通，至此，中欧班列（郑州）境外目的站点增至10个。陆港公司充分发挥中欧班列（郑州）集结中心的枢纽优势，选择意大利米兰作为一级目的站点，为促进国内国际双循环提供又一顺畅便捷的国际物流通道。

■ 2021年7月9日 河南省机场集团完成了首单国际换单模式的“空空中转”，进一步提升了郑州机场货运转运能力，巩固了郑州国际航空货运枢纽地位。

■ 2021年7月27日 全省首个外资外贸单一窗口在洛阳片区设立。外资外贸单一窗口通过实现外资外贸企业准入、退出“一窗”办理，为外资外贸企业提供“一站式”全流程、宽领域服务。

投资便利化

■ 2021年9月8日 郑州片区郑东区块深化“集群注册”登记模式，高标准打造全省首个虚拟产业园——中原龙子湖云创汇平台，实现企业云端注册，为双创企业提供在线注册、政策申报、科技服务、法律服务、人才服务、投融资服务等一站式全生命周期服务。

■ 2021年8月23日 郑州片区联合郑州市卫健委，先行先试推出卫健领域6项改革创新，涉及医师执业注册、诊所设立、医疗机构设立等群众、企业关心事项。

金融创新

■ 2021年9月7日 为切实解决企业普遍面临的融资难问题，洛阳片区召开银企对接会。各银行金融机构普遍针对中小企业的融资需求进行服务创新和流程再造，推出了科技贷、银税贷、售后回租赁、新购设备融资租赁等一系列金融产品，助推企业加速发展。

■ 2021年9月3日 郑商所在场外综合业务平台正式开展甲醇互换业务交易。根据化工市场场外交易惯例，郑商所引入了撮合商制度，并确定上海易通电子商务有限公司等三家公司为平台甲醇商品互换业务撮合商。

■ 2021年9月1日 郑州片区郑东区块在全省率先开展合格境外有限合伙人（QFLP）试点探索工作，草拟《关于开展外商投资股权投资企业试点工作的暂行办法》，联系筛选试点企业，加快推动试点业务尽快落地，持续推动金融业开放发展。

■ 2021年8月11日 郑商所在国内期货市场首创引入银行承兑汇票作为厂库仓单担保品。该项创新在一定程度上降低厂库仓单的注册成本，纾解厂库企业现金流紧张、融资难、融资贵问题。

■ 2021年7月30日 郑商所广西糖料蔗“保险+期货”县域覆盖项目——广西百色右江区糖料蔗项目和广西上林糖料蔗项目获得立项批复。该项目引入了“省级+市县级”财政资金，将特色农险与专项补贴相结合，合力服务广西地区糖料蔗种植户。



专栏二 典型案例

案例一 郑州片区、开封片区联合推出政务服务“跨区域通办”

为加快推动郑开同城化，贯彻黄河流域生态保护和高质量发展战略，郑州片区、开封片区联合推出政务服务“跨区域通办”，通过采取通办事项清单化、通办标准规范化、通办模式立体化等举措，打造跨区域合作平台，实现了企业开办从提交申请到证书入手最快仅用时 1 个工作日，大幅降低了企业各地往返奔波的时间成本，进一步提升企业办事过程的体验感、获得感，有效解决企业和群众异地办事“多地跑”“折返跑”等难题。“跨区域通办模式”现已扩展黄河流域五省九地，进一步提升了政务服务效能，让企业切实享受跨区域通办带来的改革红利。

案例二 洛阳片区推行“多公示合一”提高建设项目环评告知承诺制效率

为深化生态环境“放管服效”改革，进一步提高建设项目环境影响评价审批效率，加强环评告知承诺制建设项目监管，洛阳片区对 90 类项目试行建设项目环境影响评价文件告知承诺制审批改革，审批结果公示阶段试行“多公示合一”，助推建设项目早落地早开工。通过改革，实现了环评审批“即申报、即受理、即办结”，审批时限由原来的 30 个工作日缩短到 1 个工作日，当天即可完成审批。目前已有中航锂电、北玻股份、中船七二五所等企业实施的 38 个项目试行了告知承诺制审批改革，获得企业一致好评。

专栏三 产业发展

2021 年 9 月 8 日 在开封片区管委会的推动下，河南中哈科技有限公司、中关村智酷人才与产业创新基地就中哈人工智能基础数据产业基地项目签订正式协议，中哈人工智能基础数据产业基地项目落地中关村智酷人才与产业创新基地。

2021 年 9 月 1 日 省商务厅（省自贸办）指导开封片区制定了《中国（河南）自由贸易试验区开封片区文化产业对外开放与创新先行示范区建设实施方案》，积极构建国际文化贸易和人文旅游合作平台，把开封片区打造成为文化产业对外开放与创新先行示范区。

2021 年 8 月 18 日 为更好地推进全省各片区产业发展，河南省自贸办印发了《中国（河南）自由贸易试验区建设领导小组办公室关于印发郑州开封洛阳片区产业推进专项方案的通知》（豫自贸办〔2021〕3 号），要求各相关单位结合实际认真组织实施。

专栏四 企业风采

瞻航保税物流服务（郑州）有限公司进出口额大幅增长

郑州片区内企业瞻航保税物流服务（郑州）有限公司，成立于 1983 年，总部位于美国的圣弗朗西斯科（San Francisco），为客户提供全球性、一站式的物流服务和定制的物流、供应链方案。郑州公司主要业务为空运进出口、国内陆运、保税仓储、包装、贴标签等增值服务。主要产品为电子件，运输方式主要

为空运。新冠肺炎疫情以来，公司努力克服航班数量减少、航线停运、包机时间不确定、海运价格暴涨等不利因素，对内提升自身服务意识、素养和质量，服务好现有客户；同时大力开拓新市场、新用户，2020 年实现进出口额为 33,516.63 万美元，比 2019 年增长 87.7%；今年前 10 个月，实现进出口额为 149,883.54 万美元，其中进口总额 149,809.88 万美元，比 2020 年全年增长 3.5 倍。

专栏五 重要活动

2021 年 9 月 27 日 洛阳片区联合市中级人民法院，举办洛阳“自贸大讲堂”——“万人助万企”暨营造法治化营商环境防范企业风险专题讲座。

2021 年 9 月 22 日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带领省人大营商环境执法检查组到郑州片区综合服务中心开展专题调研和执法检查，深入综合服务中心市场监管、海关等窗口，了解企业办事和便利化措施实施情况。

2021 年 9 月 17 日 国家文化出口基地建设推进会暨揭牌仪式在河南自贸试验区国际艺术品保税仓举行。省商务厅副厅长李若鹏，商务部驻郑州特办副特派员陈凯杰，省委宣传部二级巡视员牛素玲，省文旅厅二级巡视员崔玉山，省广电局总编辑刘杰，开封市领导和开封片区负责人出席仪式。

2021 年 9 月 8 日 开封经济技术开发区与杭州经济技术开发区战略合作协议签约仪式在杭州举行。根据协议，两大国家级经开区将按照“优势互补、资源共享、开放合作、互利共赢”原则，结成深度战略合作伙伴关系。

2021 年 8 月 10 日 开封片区与豫川云陕鄂 5 省 6 地自贸片区举行政务服务“跨省通办”网上签约仪式。这是继“郑州、兰考跨区通办”、“西安、济南、襄阳跨省通办”协议后，其跨省通办“朋友圈”再次扩大。

2021 年 7 月 28 日 开封片区与湖北襄阳片区签署了政务服务跨区域通办合作协议，并就高端装备制造、商贸物流、综保区建设、企业进出口业务、金融企业市场活力进行交流。

第二部分 他山之石

■ 2021年9月26日 《海南省科技型中小企业认定管理暂行办法》对海南省科技型中小企业认定条件与程序、支持措施作出说明，中小企业经认定后将纳入海南省科技型中小企业库进行管理，鼓励市县财政根据科技研发投入情况给予每家最高不超过5万元奖励。

■ 2021年9月24日 海南省发展改革委印发《海南自由贸易港创业投资工作指引（2021年版）》，对创投企业在发展改革部门备案条件、投资运作、监管方式进行设定，并公布税收优惠政策、自贸港发展红利、快捷的商事登记、充足的配套政策等。

■ 2021年9月19日 海南出台《海南自由贸易港深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力实施方案》，加大“证照分离”改革试点力度，通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺和优化审

批服务等四方面举措，在更大范围和更多行业推动照后减证和简化审批。

■ 2021年9月18日 山东自贸试验区济南片区三项举措推动中欧经贸合作先行先试。一是积极争取国家相关试点，二是开展CAI、CPTPP先期开放路径研究推动协定先行落地，三是提升贸易合作便利化水平，培育新业态新模式。

■ 2021年9月16日 广西壮族自治区政府印发《关于向中国（广西）自由贸易试验区下放自治区级行政权力事项的通知》，同时公布不予授权或者委托中国（广西）自由贸易试验区实施的自治区级行政权力事项目录（2021年版），广西成为继山东省之后全国第二个在自贸区实施“负面清单”式放权的省（区）。

第三部分 国内动态

■ 2021年9月29日 长三角自由贸易试验区联盟在上海国际会议中心举办以“对接国际高标准经贸规则，深入推进高水平制度型开放”为主题的制度创新论坛，进一步推动三省一市自贸试验区在规则、规制、管理、标准等制度型开放上探索和创新，提升长三角自贸试验区的国际影响力。

■ 2021年9月27日 在首届京津冀自贸试验区联席会议上，三地共同签署了《京津冀自贸试验区三方战略合作框架协议》，在坚持优势互补、共建共享、协同协作原则的基础上，着力建立以自贸试验区制度创新合作对接、产业转移合作和投资合作保障、人才跨区域资质互认和双向聘任等为代表的多项机制，打造京津冀产业合作、统一数据开放两大合作平台，成立京津冀自贸试验区智库联盟，促进三地金融服务、政务服务等一体化，不断提高三地跨境贸易便利度和对外开放深度。

■ 2021年9月17日 中国商务部部长王文涛向《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）保存方新西兰贸易与出口增长部长奥康纳提交了中国正式申请加入CPTPP的书面信函。

■ 2021年9月10日 广西自贸试验区与云南自贸试验区在广西南宁签署《沿边自由贸易试验区协同制度创新框架协议》。双方将加强联动建设，积极推动政

策协同联动，在政府职能转变、贸易转型升级、跨境劳务合作、跨境结算、互市贸易、通关便利化等领域强化经验交流，相互复制推广。

■ 2021年9月7日 全国自贸试验区建设工作现场会在福建省厦门市召开。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文出席会议并讲话。会议深入学习贯彻习近平总书记关于自贸试验区建设的重要指示批示精神，突出问题导向，分析自贸试验区建设面临的新形势、新任务、新挑战，研究突破自贸试验区建设瓶颈的工作思路，推动高质量发展。

■ 2021年8月18日 国家发改委主任何立峰在第十三届全国人民代表大会常务委员第三十次会议上报告今年以来国民经济和社会发展计划执行情况时表示，稳步提高利用外资水平，进一步缩减外资准入负面清单。加快建设对外开放新高地，推动出台自贸试验区贸易投资便利化改革创新政策措施。出台实施海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单。

■ 2021年7月6日 商务部召开自贸试验区第四批“最佳实践案例”专题新闻发布会。商务部自贸区港司副司长陈洪，河南省商务厅党组成员、副厅长王军，江苏省自贸办副主任崔健，广西壮族自治区商务厅党组成员王鹏飞为大家介绍有关情况，并回答媒体提问。商务部办公厅副主任、新闻发言人高峰主持本次会议。



专栏一 国家、部委政策

■ 2021年9月6日 中共中央、国务院印发《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》。方案聚焦“扩区”和“改革开放”两个重点，部署了拓展前海合作区发展空间、打造全面深化改革创新试验平台、建设高水平对外开放的门户枢纽三个方面的任务，提出“建立健全联通港澳、接轨国际的现代服务业发展体制机制”、“深化与港澳服务贸易自由化”等要求。

■ 2021年9月5日 中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》。横琴粤澳深度合作区的战略定位是促进澳门经济适度多元发展的新平台，便利澳门居民生活就业的新空间，丰富“一国两制”实践的新示范，推动粤港澳大湾区建设的新高地。根据总体方案，合作区将重点推动大健康产业、现代金融、高新技术、会展商贸和文化体育等产业发展，促进澳门经济适度多元发展。

■ 2021年9月3日 国务院印发《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施》。19条具体措施可概括为：一是提升贸易便利度，二是提升投资便利度，三是提升国际物流便利度，四是提升金

融服务实体经济便利度，五是探索司法对贸易投资便利的保障功能。

■ 2021年8月23日 商务部发布《关于加强“十四五”时期商务领域标准化建设的指导意见》提出，到2025年，引领商务创新发展的标准供给更加充分，初步形成科学适用、结构合理、衔接配套、国际接轨的新型商务标准体系。

■ 2021年8月10日 商务部等9部门印发《商贸物流高质量发展专项行动计划（2021-2025年）》提出，支持和鼓励符合条件的商贸企业、物流企业通过兼并重组、上市融资、联盟合作等方式优化整合资源、扩大业务规模，开展技术创新和商业模式创新。在连锁商超、城乡配送、综合物流、国际货运代理、供应链服务、冷链物流等领域培育一批核心竞争力强、服务水平高、有品牌影响力的商贸物流骨干企业。

■ 2021年7月26日 商务部发布自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2021年版），自2021年8月26日起施行。清单统一列出国民待遇、市场准入、当地存在、金融服务跨境贸易等方面对于

境外服务提供者以跨境方式提供服务（通过跨境交付、境外消费、自然人移动模式）的特别管理措施，适用于海南自由贸易港，地域范围为海南岛全岛。这是我国跨境服务贸易领域首张负面清单。

■ 2021年7月23日 商务部、中央网信办、工信部联合印发《数字经济对外投资合作工作指引》，要求做好数字经济走出去风险防范。鼓励数字经济企业完善内部合规制度，严格落实我国法律法规有关数据出境安全管理的规定，遵守东道国法律法规及国际通行规则，妥善应对数字经济领域审查和监管措施。提高知识产权保护意识，健全数据安全管理制度，采取必要技术措施，保护数据安全和个人信息，支持企业通过法律手段维权。密切跟踪全球数字经济反垄断及加征数字税最新政策动向，做好应对准备。

■ 2021年7月22日 中共中央、国务院发布《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》。意见包括8个部分共25条内容。第一部分为总体要求，明确了指导思想和主要目标。第二部分至第六部分聚焦创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，提出一系列具体务实的举措。第七部分和第八部分分别围绕“完善促进中部地区高质量发展政策措施”和“认真抓好组织实施”，明确了推动中部地区高质量发展的保障机制。

■ 2021年7月15日 中共中央、国务院发布《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》，支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区，引领带动上海“五个中心”建设，更好服务全国大局和带动长三角一体化发展战略实施。

■ 2021年7月9日 国务院办公厅发布《关于加快发展外贸新业态新模式的意见》。意见指出，到2025年，外贸新业态新模式发展的体制机制和政策体系更为完善，营商环境更为优化，形成一批具有国际竞争力的行业龙头企业和产业集群，产业价值链水平进一步提升，对外贸和国民经济的带动作用进一步增强。

■ 2021年7月8日 商务部印发《“十四五”商务发展规划》，《规划》展望了2035年商务发展前景，提出了“十四五”时期商务发展目标，从畅通国内大循环、促进国内国际双循环、推动高水平对外开放、加快数字化发展、推进绿色发展等5个方面，对商务工作服务构建新发展格局作了总体安排。



专栏二 地方政策

■ 2021年9月29日 海南省六届人大常委会第三十次会议表决通过《海南自由贸易港优化营商环境条例》《海南自由贸易港反消费欺诈规定》《海南自由贸易港公平竞争条例》《海南自由贸易港社会信用条例》。此次通过的四部法规成为2021年6月《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施以来，制定出台的首批配套法规。

■ 2021年9月28日 上海市十五届人大常委会三十五次会议通过《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》《上海市浦东新区市场主体退出若干规定》。这两部法规聚焦市场主体进入难、退出难问题，将在法治层面助推浦东新区高水平、高标准的市场环境建设。

■ 2021年9月16日 《海南自由贸易港深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力实施方案》经七届省政府第84次常务会议审议通过，深化“证照分离”改革，进一步激发市场主体发展活力。

■ 2021年9月10日 海南自贸港出台《公平竞争审查第三方评估办法(试行)》。《办法》共7章34条，明确第三方评估适用范围和评估内容、政策制定机关选择第三方评估机构的参考条件、评估程序和方法、评估成果及运用、保障措施与工作责任等内容，旨在强化竞争政策基础地位，推动公平竞争审查制度深入实施，进一步优化营商环境。

■ 2021年9月1日 海南发布《关于贯彻落实金融支持海南全面深化改革开放意见的实施方案》，围绕贸易投资自由化便利化，从提升人民币可兑换水平、支持跨境贸易投资自由化便利化，完善海南金融市场体系，扩大海南金融业对外开放，加大金融产品和服务方式创新力度，提升金融服务水平，加强金融监管、防范化解金融风险，配套措施等7个方面，提出89条具体金融改革举措。

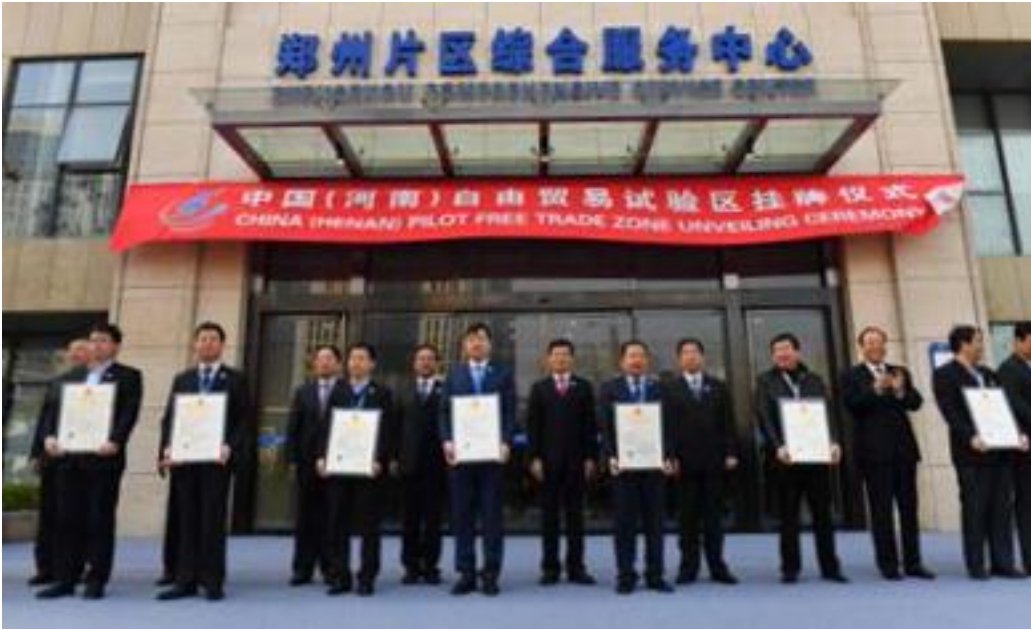
■ 2021年8月5日 安徽省政府发布《关于建立中国(安徽)自由贸易试验区特别清单的决定》，在安徽自贸试验区实施89项省级经济社会管理事项基础上，再实施省级权力事项48项、省级公共服务事项39项，实行行政权力中介服务便利化改革事项36项，建立自贸试验区特别清单。

■ 2021年7月20日 北京市人社局印发《关于进一步增强本市自贸区内企业用工灵活性的若干措施》，从指导企业签订劳动合同、推广使用电子劳动合同、扩大劳务派遣员工使用范围、实行行政许可告知承诺制、发挥人力资源服务机构作用、加大劳动关系协调力度、提升公共服务水平、畅通灵活就业人员职称评审渠道、加强事中事后监管九个方面，增强本市自由贸易试验区内企业用工灵活性，进一步激发市场主体活力。



■ 2021年9月23日 《中国改革报》刊登了国务院参事室、自贸试验区建设研究中心研究员赵晋平的专访。针对印发的《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》，赵晋平从3个方面做了政策解读：第一，《措施》提出释放新型贸易方式潜力，支持自贸试验区发展离岸贸易。下一步要在全中国21个自贸区进一步推进离岸贸易，同时要做好离

岸贸易所需要的相关配套工作。第二，《措施》在提升投资便利度方面的亮点之一是加大对港澳投资开放力度，下放部分审批权限，将进一步增加自贸试验区的自主权。第三，在提升国际物流便利度方面，《措施》提出支持自贸试验区试点多式联运“一单制”改革，此举极大提升了货物运输效率和水平。



中国（河南）
自由贸易试验区
郑州片区



中国（河南）
自由贸易试验区开封片
区



中国（河南）
自由贸易试验区
洛阳片区